

2014年6月18日

# インターネットガバナンスの検討に向けて

一般社団法人 日本ネットワークインフォメーションセンター



一般社団法人 日本ネットワークインフォメーションセンター

Copyright© 2014 Japan Network Information Center

# 本会の目的

---

- インターネットガバナンスに関して、適切な状況認識の上で充実した検討ができる基盤を日本国内に構築する
- インターネットガバナンスに関する提言を行い、グローバルな方向性への反映と日本国内での実装を準備する

# 本会の名称

---

- (仮称) 日本インターネットガバナンス会議  
Internet Governance Conference Japan
- ご意見を頂いた上で決定し、名称及び略称等を後日お知らせします

# 本会のスケジュール

---

- 約2ヶ月おき(6月、8月、11月、1月、3月...)の開催を想定するが、状況に応じてタイムリーに実施
- テーマ案
  - 毎回の議論を踏まえ次回の適切なテーマを設定
- アウトプット
  - 国内外の関連イベント等での意見発信
  - パブリックコメント募集に応じた意見提起
  - 国際的検討主体や日本政府との意見調整

# 本日の構成

---

- ごあいさつ
- 第1部:レクチャー編
  - 1:NTIA発表の背景(村井)
  - 2:IANA機能監督権限の移管に関するおさらい(前村)
- 休憩(質問票を回収しますので、必ずご記入ください)
- 第2部:ディスカッション編
  - テーマ(1):今回の移管で留意すべき点は何か?
  - テーマ(2):新たなガバナンスメカニズムを合理的・現実的に構築するキーポイントは何か?
- 懇親会(自由な意見交換をお願いします  
⇒スナックをご用意しております)

# ゲスト

---

- 会津 泉(ハイパーネットワーク社会研究所)
- 市川 麻里(総務省国際情報通信戦略局国際政策課)
- 石田 慶樹(日本インターネットエクスチェンジ)
- 江崎 浩(東京大学)
- 木下 剛(インターネット協会)
- 後藤 滋樹(日本ネットワークインフォメーションセンター)
- 橘 俊男(Internet Society日本支部)
- 立石 聡明(日本インターネットプロバイダー協会)
- ジェイムス フォスター(慶應義塾大学)
- 堀田 博文(日本レジストリサービス)
- 村井 純(慶應義塾大学)
- 山口 修治(総務省総合通信基盤局データ通信課)

# IANA機能監督権限の移管 に関するおさらい

JPNIC – 日本ネットワークインフォメーションセンター  
インターネット推進部 前村 昌紀

# おさらい:NTIA声明

---

- NTIAが持つIANA機能に関する監督権限を、「グローバルなマルチステークホルダーコミュニティ」に移管する意向
- I\*諸団体など直接関係者を含むあらゆるステークホルダーの間で協調して移管提案策定。ICANNが調整役
- 移管提案に必要な要素
  1. マルチステークホルダーモデルの発展
  2. インターネットにおけるDNSのセキュリティ、安定性の維持
  3. IANAサービス受益者の要請に合致
  4. インターネットのオープン性の維持
  5. 国や政府間組織主体の仕組みは受け入れない

# おさらい:IANA機能

---

- DNSゾーン運営に関する管理
  - TLDレジストリからのルートDNS更新申請の審査、.int および.arpaの管理
- IPアドレスおよびAS番号
  - 番号資源の源泉管理、RIRへの分配
- 技術的プロトコル番号の割り当ての調整
  - IETFに依頼に基づいたプロトコル番号の管理

# IANAの各機能と関係機関の整理

<https://www.icann.org/en/system/files/files/iana-transition-scoping-08apr14-en.pdf>

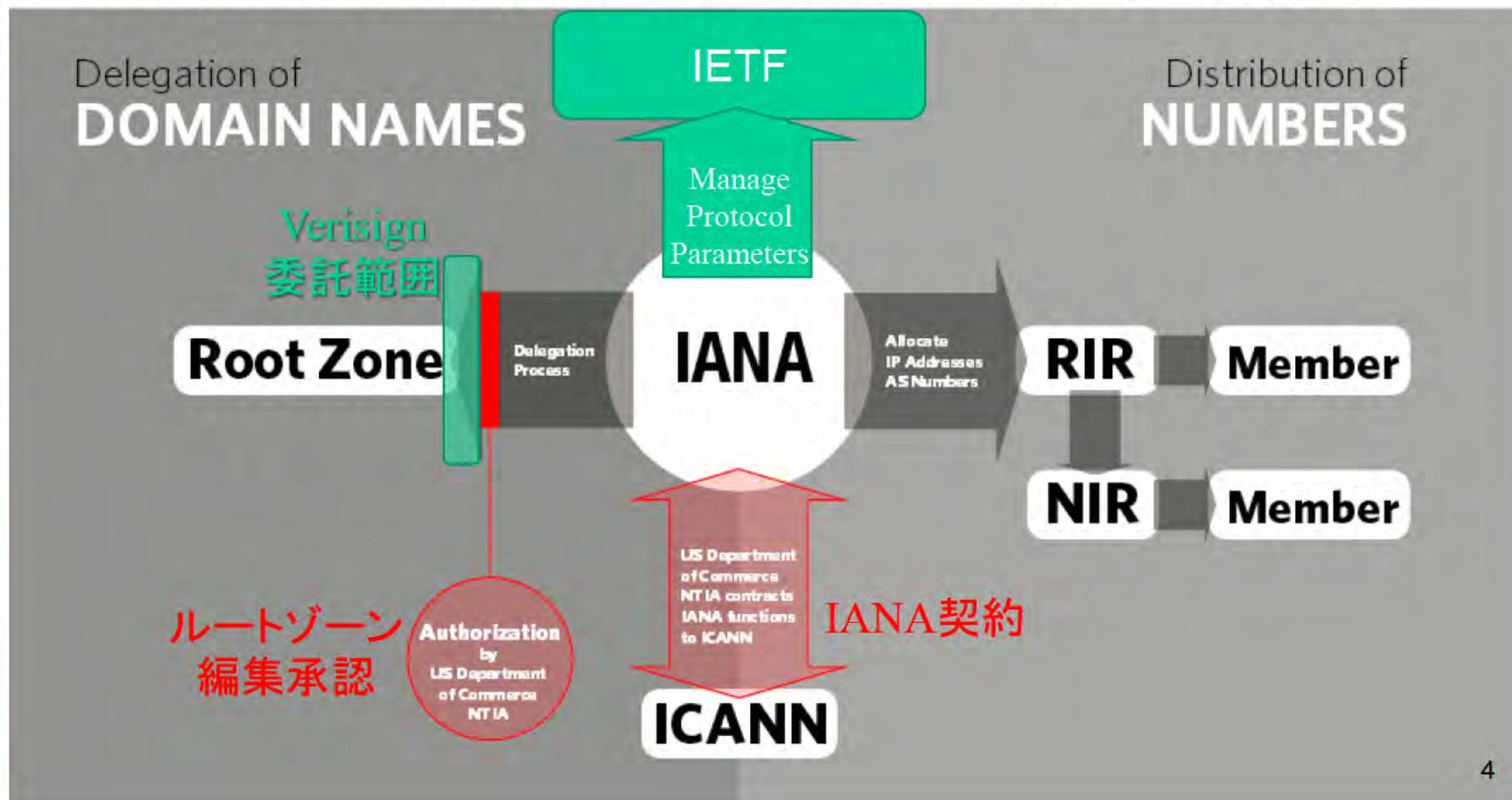
IANA FUNCTIONS	AoC		IANA 契約		
	IANA POLICY / SPECIFICATION		IANA IMPLEMENTATION		
		DEVELOPMENT	OPERATION	ACCOUNTABILITY	
			CURRENT	FUTURE	
PROTOCOL PARAMETERS	GLOBAL	IETF	RFC2860	IAB/USG	Mechanism
GENERAL PURPOSE IP ADDRESSES	GLOBAL	ASO MoU ASO	ICANN	RIRs/USG	Mechanism
GENERIC DOMAIN NAMES	GLOBAL	gNSO 協力覚書	ICANN/ Verisign/ Root	gTLD Registries /gNSO/ USG	Mechanism
COUNTRY CODE DOMAIN NAMES	GLOBAL	ccTLDs ccNSO	Operators	ccTLDs/ ccNSO/ GAC/ USG	Mechanism

Transition from USG/NTIA Stewardship Requires Global Public Consultation

# 米政府のIANAに対する関与

Based on <http://www.apnic.net/community/iana-transition/IANA-Factsheet.pdf>

## How the US Government is involved with Internet names and numbers



# おさらい: 米国政府との覚書・契約書

参考: JPNICポリシーレポート <https://www.nic.ad.jp/ja/in-policy/policy-report-201402.pdf>

- ICANNの政策決定機構に関して
  - 「米国商務省-ICANN覚書」
  - →「共同プロジェクト合意書(JPA)」
  - →「責務の確認(Affirmation of Commitment: AoC)」
- IANA機能に関して
  - 米国政府とICANNの間「IANA機能遂行に関する契約」
  - 米国政府とベリサイン社の間「協力覚書」
    - ルートDNSゾーンファイル管理
- 【参考】IETFとICANNとの間
  - 「IANA技術業務に関する覚書」(RFC2860)

# IANA契約に基づくNTIAの権限

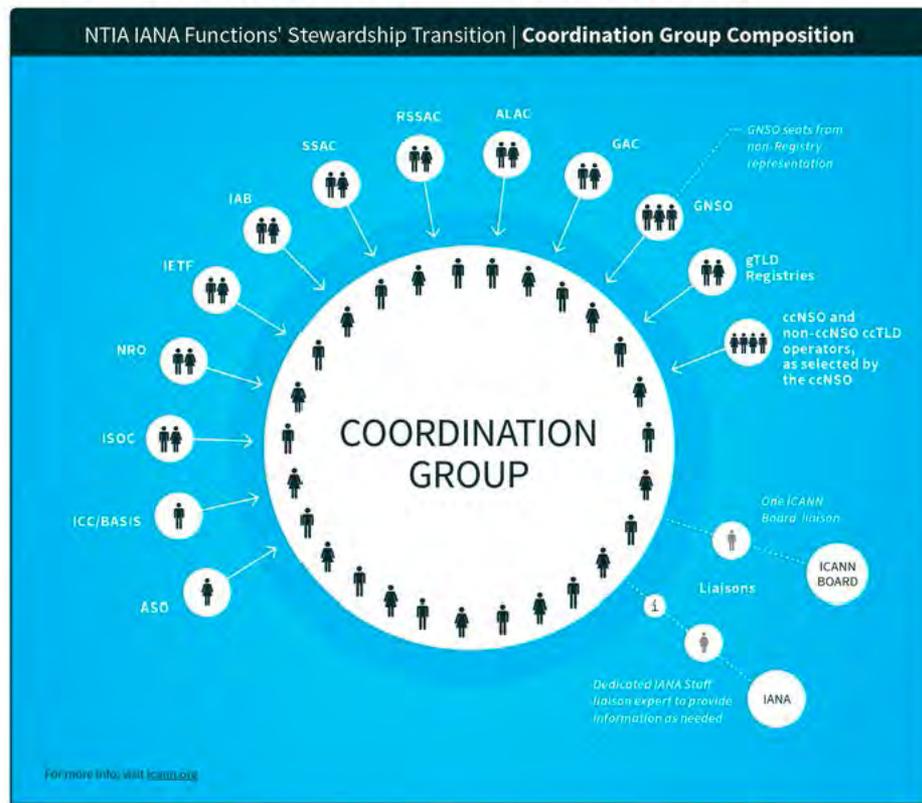
参考: <https://www.icann.org/en/system/files/files/contract-01oct12-en.pdf>

- ICANNが受託者として果たすべき義務の規定
  - 受託業務
    - ポリシ策定の分離、透明性と説明責任、ステークホルダーへの義務、IANA機能、.ルートゾーン管理に関連する事務機能、DNSSEC鍵管理、顧客サポート
  - セキュリティ要件、BCP、、
  - 記録義務、報告義務
- 監査権

# IANA監督権限移管に関する検討プロセス

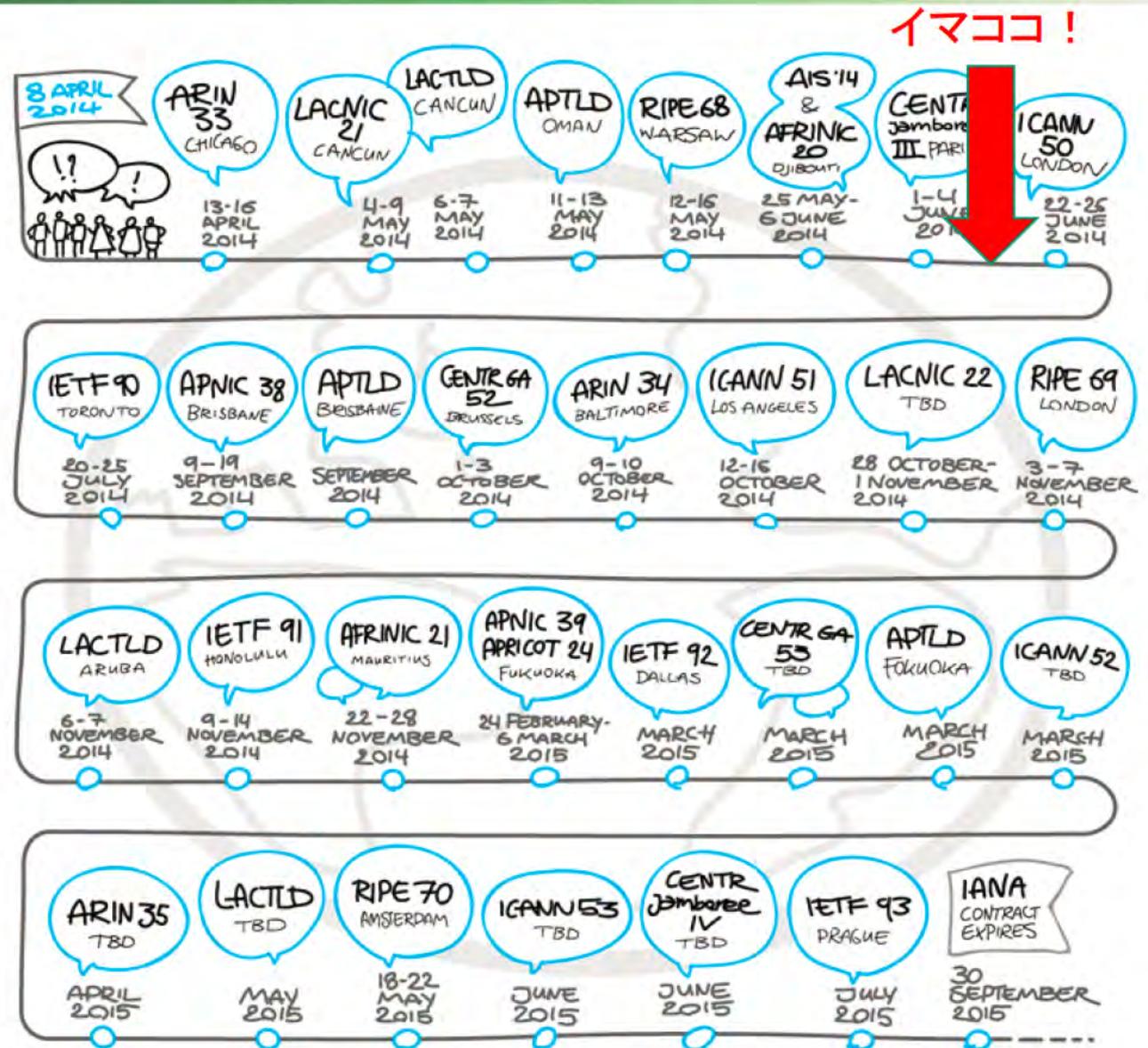
参考: <https://www.icann.org/resources/pages/process-next-steps-2014-06-06-en>

- 5/8までの「プロセスに対するパブコメ」を勘案、今後の進め方を6/6に発表
- 「コーディネーショングループ」: 各ステークホルダーからの代表を、それぞれのコミュニティが選出
  - 来週のICANNロンドン会議までに選出
- このグループが、NTIAの要件に適う提案作成に責任を持つ



# これから

参考 <https://www.icann.org/resources/pages/draft-proposal-2014-04-08-en>



# おさらい 参考資料

JPNIC – 日本ネットワークインフォメーションセンター  
インターネット推進部 前村 昌紀

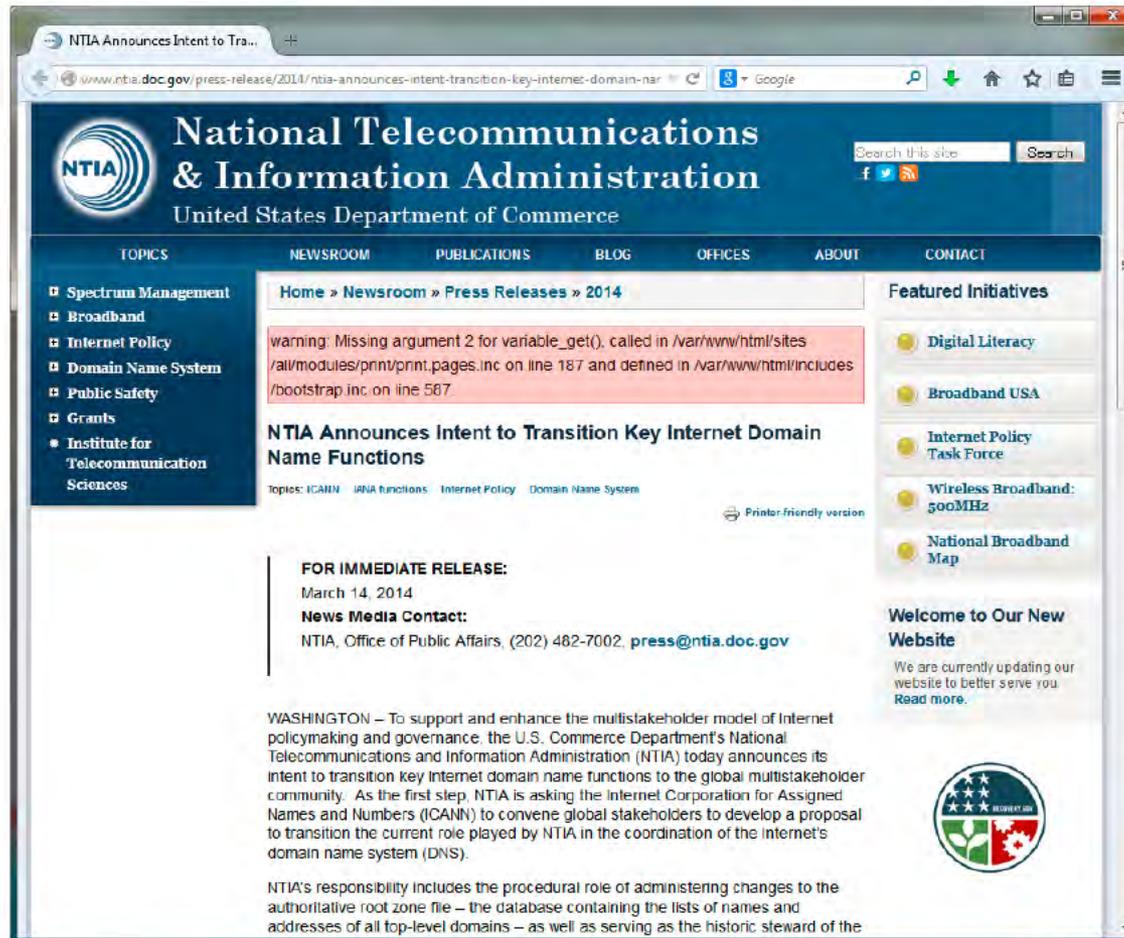


一般社団法人 日本ネットワークインフォメーションセンター

Copyright © 2014 Japan Network Information Center

# NTIA Announces Intent to Transition Key Internet Domain Name Functions

- <http://www.ntia.doc.gov/press-release/2014/ntia-announces-intent-transition-key-internet-domain-name-functions>



The screenshot shows a web browser window displaying the NTIA website. The page title is "NTIA Announces Intent to Transition Key Internet Domain Name Functions". The header includes the NTIA logo and the text "National Telecommunications & Information Administration, United States Department of Commerce". A navigation menu lists "TOPICS", "NEWSROOM", "PUBLICATIONS", "BLOG", "OFFICES", "ABOUT", and "CONTACT". The "TOPICS" menu is expanded, showing categories like "Spectrum Management", "Broadband", "Internet Policy", "Domain Name System", "Public Safety", "Grants", and "Institute for Telecommunication Sciences". The main content area features a breadcrumb trail: "Home > Newsroom > Press Releases > 2014". Below this, a red error message is visible: "warning: Missing argument 2 for variable\_get(), called in /var/www/html/sites/all/modules/print/print.pages.inc on line 187 and defined in /var/www/html/includes/bootstrap.inc on line 587". The main heading is "NTIA Announces Intent to Transition Key Internet Domain Name Functions". Below the heading, there are links for "Topics: ICANN", "IANA functions", "Internet Policy", and "Domain Name System". A "Printer-friendly version" link is also present. The "FOR IMMEDIATE RELEASE:" section is dated "March 14, 2014" and lists the "News Media Contact" as "NTIA, Office of Public Affairs, (202) 482-7002, [press@ntia.doc.gov](mailto:press@ntia.doc.gov)". The main body of text begins with "WASHINGTON – To support and enhance the multistakeholder model of Internet policymaking and governance, the U.S. Commerce Department's National Telecommunications and Information Administration (NTIA) today announces its intent to transition key internet domain name functions to the global multistakeholder community. As the first step, NTIA is asking the Internet Corporation for Assigned Names and Numbers (ICANN) to convene global stakeholders to develop a proposal to transition the current role played by NTIA in the coordination of the internet's domain name system (DNS). NTIA's responsibility includes the procedural role of administering changes to the authoritative root zone file – the database containing the lists of names and addresses of all top-level domains – as well as serving as the historic steward of the". A "Featured Initiatives" sidebar on the right lists "Digital Literacy", "Broadband USA", "Internet Policy Task Force", "Wireless Broadband: 500MHz", and "National Broadband Map". A "Welcome to Our New Website" section at the bottom right states "We are currently updating our website to better serve you. [Read more.](#)". A small circular logo with stars and a gear is located at the bottom right of the page content.

# 全文眺めてみる (1/9)

- To support and enhance the multistakeholder model of Internet policymaking and governance,
- NTIA today announces its intent to transition **key Internet domain name functions** to the **global multistakeholder community**.
- As the first step, NTIA is asking ICANN to convene global stakeholders to develop a proposal to transition **the current role played by NTIA** in the coordination of the Internet's DNS.

移管の目的を、「インターネットの政策策定とガバナンスに関するマルチステークホルダーモデルの強化と支持のため」としている

「インターネットドメイン名の主要機能」を「グローバルなマルチステークホルダーコミュニティ」に移管する意向を表明する

ICANNをconvenerに指名し、DNS調整に「NTIAが果たしている役割」の移管提案策定を進める

# 全文眺めてみる (2/9)

- NTIA's responsibility includes the procedural role of administering changes to the authoritative root zone file –(snip) – as well as serving as the historic steward of the DNS.
- NTIA currently contracts with **ICANN to carry out IANA functions** and has a **Cooperative Agreement with Verisign** under which it performs related root zone management functions.
- Transitioning NTIA out of its role marks the final phase of the privatization of the DNS as outlined by the U.S. Government in **1997**.

NTIAの責任範囲：ルートゾーンファイルの変更管理の手續きの役割と、歴史的経緯によるDNSのStewardship

現在NTIAは、**ICANNと「IANA機能に関する契約」、ベリサインとルートゾーン管理に関する「協力覚書」**を持っている

NTIAのこの役割の移管は、**1997年**に米国政府が示した、「DNS民営化」の最終フェーズ

1997年「グローバル電子商取引の枠組み」

# 全文眺めてみる (3/9)

- “The timing is right to start the transition process,” said Assistant Secretary of Commerce for Communications and Information Lawrence E. Strickling. “We look forward to ICANN convening stakeholders across the global Internet community to craft an appropriate transition plan.”

DoC次官/NTIA責任者  
Larry Stricklingの談話  
「まさに移管プロセスを開始する  
タイミングだと言えます」



Administrator of NTIA  
Larry Strickling



Associate  
Administrator  
Fiona Alexander

# 全文眺めてみる (4/9)

- **ICANN** is uniquely positioned, as both **the current IANA functions contractor** and **the global coordinator for the DNS**, as the appropriate party to convene the multistakeholder process to develop the transition plan.
- NTIA has informed ICANN that it expects that in the development of the proposal, ICANN will work collaboratively **with the directly affected parties, including IETF, IAB, ISOC, RIRs, top level domain name operators, VeriSign, and other interested global stakeholders.**

ICANNの位置づけ:  
「IANA機能の受託者」 +  
「DNSをグローバルに調整」

直接影響を受ける I\* 諸団体とベ  
リサイン、その他のステークホル  
ダーと協働することを期待

# 全文眺めてみる (5/9)

- NTIA has communicated to ICANN that the transition proposal **must have** broad community support and address the following four principles:

- Support and enhance the multistakeholder model;
- Maintain the security, stability, and resiliency of the Internet DNS;
- Meet the needs and expectation of the global customers and partners of the IANA services; and,
- Maintain the openness of the Internet.

コミュニティからの広い支持と、以下の4点を満たす提案が**必須**

マルチステークホルダーモデルの  
発展

DNSのセキュリティ・安定性の  
維持

IANA機能の受益者の要請に  
合致

インターネットのオープン性の  
維持

移管提案の条件:4つ

# 全文眺めてみる (6/9)

- Consistent with the clear policy expressed in bipartisan resolutions of the U.S. Senate and House of Representatives (S.Con.Res.50 and H.Con.Res.127), which affirmed the United States support for the multistakeholder model of Internet governance, **NTIA will not accept a proposal that replaces the NTIA role with a government-led or an inter-governmental organization solution.**

NTIAの責任範囲: ルートゾーンファイルの変更管理の手續きの役割と、歴史的経緯によるDNSの Stewardship

政府主導、あるいは政府間組織によるソリューションは拒絶

移管提案条件: 5つ目

# 全文眺めてみる (7/9)

- From the inception of ICANN, the U.S. Government and Internet stakeholders envisioned that the **U.S. role in the IANA functions would be temporary.**
- The Commerce Department's June 10, 1998 *Statement of Policy* stated that the **U.S. Government "is committed to a transition that will allow the private sector to take leadership for DNS management."**

ICANN設立以来  
米国のIANA機能における役割は  
「暫定的」という位置づけ

1998年6月「政策声明」  
==ホワイトペーパーで、  
米国政府は  
「DNS管理の民間主導への  
移行に責任を持つ」としている

# 全文眺めてみる (8/9)

- ICANN as an organization has matured and taken steps in recent years to improve its accountability and transparency and its technical competence.
- At the same time, international support continues to grow for the multistakeholder model of Internet governance as evidenced by the continued success of the Internet Governance Forum and the resilient stewardship of the various Internet institutions.

ICANNは組織として成熟し、近年説明責任、透明性、技術優位性の向上に取り組んできた

IGFの継続的な成功とインターネット諸団体によるしっかりとした責務遂行によって、インターネットガバナンスにおけるマルチステークホルダーモデルは、ますます国際的に支持されてきている

# 全文眺めてみる (9/9)

- While stakeholders work through the ICANN-convened process to develop a transition proposal, **NTIA's current role will remain unchanged**. The current IANA functions contract expires September 30, 2015.

ICANN呼びかけの移管提案策定プロセスが進む間、**NTIAの役割は変わらない。**

現在のIANA機能契約の満了は、**2015年9月30日**

# 協力覚書に基づく米国政府の権限

- ルートゾーンファイルへの、変更追加削除の実施あるいは拒絶は、米国政府担当官からの書面指示が必要

Root Servers: NSI agrees to continue to function as the administrator for the primary root server for the root server system and as a root zone administrator until such time as the USG instructs NSI in writing to transfer either or both of these functions to NewCo or a specified alternate entity.

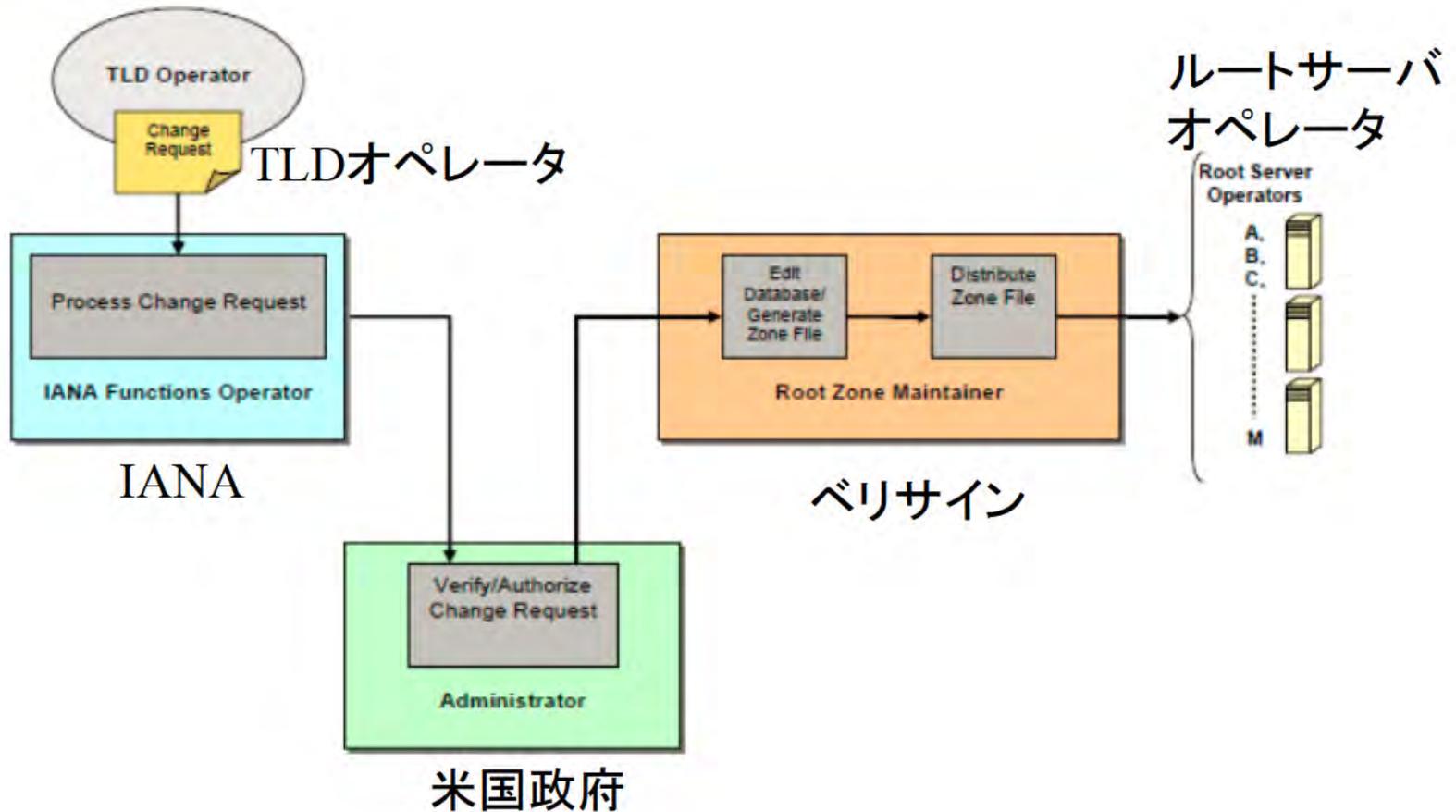
While NSI continues to operate the primary root server, it shall request written direction from an authorized USG official before making or rejecting any modifications, additions or deletions to the root zone file. Such direction will be provided within ten (10) working days and it may instruct NSI to process any such changes directed by NewCo when submitted to NSI in conformity with written procedures established by NewCo and recognized by the USG.

[http://www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/amend11\\_052206.pdf](http://www.ntia.doc.gov/files/ntia/publications/amend11_052206.pdf)

# DNSルートゾーン更新の仕組み

<https://www.icann.org/en/system/files/files/contract-01oct12-en.pdf>

## Authoritative Root Zone Management Process (Present)



# Glossary

---

- USG DoC
  - US Government's Department of Commerce
  - 米国商務省
- NTIA
  - National Telecommunications & Information Administration
  - (米国商務省)電気通信情報局
- I\* (アイスター)
  - インターネット基盤運営に関する政策決定などを行う団体
    - ISOC, IAB, IETF, ICANN, 5RIRs, W3C, ccTLD地域組織

# Stewardship?

---

- Steward : 執事、世話役などなど
- その名詞形「世話役であること」
  - ICANN、RIRなどでは、こういう意味合いで使うことがある
- Longman Online Dictionaryによると
  - stew·ard·ship [uncountable]
  - someone's stewardship of something is the way that they control or protect it

# おさらい: ICANN設立に至る経緯

参考: JPNIC「インターネットガバナンスとは何か」<https://www.nic.ad.jp/ja/governance/about.html>

- インターネット黎明期から商用化直後
  - 「研究ネットワークの台帳管理機能」として、米国政府の資金援助
- 1990年代後半==商用化隆盛期
  - ドメイン名登録に関する独占懸念と商標権保護の問題
  - → gTLD-MoU(多数の連署を根拠に管理枠組み提案)
  - → 米国政府からグリーンペーパー、ホワイトペーパー
- 1998年10月のICANN設立
  - ICANN = 「DNSプロジェクト」 = DNS調整の「民間移行」
  - ICANNは「民間移行」を見守る立場
  - ICANNとIANA機能は、米国政府との契約により遂行

# 資料集(1/2)

---

- JPNICアナウンス(2014/03/17)
  - 「米国商務省電気通信情報局がインターネットDNS機能の管理権限を移管する意向を表明」
    - <https://www.nic.ad.jp/ja/topics/2014/20140317-02.html>
  
- NTIAアナウンス(2014/03/14)
  - NTIA Announces Intent to Transition Key Internet Domain Name Functions
    - <http://www.ntia.doc.gov/press-release/2014/ntia-announces-intent-transition-key-internet-domain-name-functions>
    - JPNICによる和訳  
<https://www.nic.ad.jp/ja/translation/ntia/2014/20140314.htm>  
|

# 資料集(2/2)

---

- JPNICポリシーレポート2014年2月号
  - 「ICANNとIANA機能を規定するさまざまな取り決め」
    - <https://www.nic.ad.jp/ja/in-policy/policy-report-201402.pdf>
    - (ICANNとIANA機能に関する契約などが整理されています。)
- ICANN: NTIA IANA Functions' Stewardship Transition
  - <https://www.icann.org/resources/pages/transition-2014-03-23-en>
  - (ICANNによる本件の情報集積ページ)